

УДК 343.811

## К ВОПРОСУ О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ИМИ ТРУДОВЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

**Корякин Евгений Анатольевич,**

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры инженерно-технического обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров. E-mail: e.a.koryakin@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы привлечения осужденных к лишению свободы к материальной ответственности в случае причинения во время исполнения ими трудовых обязанностей ущерба юридическим лицам. Приводятся особенности возникающих правоотношений между администрацией исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденными к лишению свободы при их привлечении к общественно-полезному труду, условия наступления и виды материальной ответственности осужденных, характер нанесенного вреда. Исследование представляет интерес для сотрудников и работников, в должностные обязанности которых входит контроль за соблюдением в исправительных учреждениях требований охраны труда.

**Ключевые слова:** труд осужденных в исправительных учреждениях; материальная ответственность осужденных.

В качестве введения можно отметить, что по состоянию на 01.10.2019 в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 533 207 человек [10]. В УИС Российской Федерации имеется 140 тыс. рабочих мест, на которых трудятся около 177,3 тыс. осужденных [7].

Организация производственной деятельности в местах лишения свободы регламентируется законодательством и локальными актами уголовно-исполнительной системы.

В соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права осужденных ограничены Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК РФ).

Общественно полезный труд выступает как средство исправления (ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ)) и как обязанность осужденных (ст. ст. 11 и 103 УИК РФ) и является одной из составляющих процесса отбывания наказания и ресоциализации осужденных.

В связи с тем, что осужденные привлекаются к труду не по своему волеизъявлению, а в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства, на них не распространяются нормы трудового законодательства, регулирующие порядок приема на работу, увольнения с работы, перевода на другую работу. С осужденными к лишению свободы не заключаются трудовые договоры.

Осужденные обязаны выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений [9].

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений [4].

За невыполнение возложенных обязанностей и законных требований администрации исправительных учреждений в соответствии с ч. 6 ст. 11 УИК РФ осужденные несут установленную законом ответственность.

Отказ от предоставленной работы или прекращение работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность.

Условия труда осужденных к лишению свободы определены законодателем в ст. 104 УИК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 104, а также ч. 1 ст. 102, ч. 1 ст. 105 УИК РФ на осужденных к лишению свободы распространяется законодательство Российской Федерации о труде в части правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, оплаты труда, материальной ответственности, продолжительности рабочего времени.

В случае причинения во время исполнения осужденными трудовых обязанностей ущерба государству, юридическим или физическим лицам осужденные к лишению свободы несут материальную ответственность в размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде.

Виды ответственности за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права установлены в ст. 419 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ). Лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисциплинарной, материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ и иными федеральными законами, а также привлекаются к гражданско-правовой и к уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

В ст. 214 ТК РФ приводятся обязанности работника в области охраны труда, в том числе: соблюдать требования охраны труда; правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда.

Осужденные во время отбывания наказания своими действиями могут причинить материальный ущерб государству, юридическим или физическим лицам. Этот ущерб может быть связан с трудовой деятельностью, а также с иными действиями осужденного. Если ущерб причинен осужденным при исполнении им трудовых обязанностей, то ответственность наступает в соответствии с законодательством РФ о труде. В случае причинения ущерба иными действиями, ответственность осужденного должна наступать в соответствии с нормами гражданского законодательства РФ.

Наиболее распространенными проступками осужденных в сфере охраны труда является нарушение правил по охране труда, содержащихся в производственных инструкциях. Указанные нарушения могут привести к причинению администрации казенного учреждения или владельцу организации иной организационно-правовой формы, привлекающих осужденных к оплачиваемому труду, материального ущерба.

В соответствии с ч. 1 ст. 102 УИК РФ к осужденным может быть применена материальная ответственность за ущерб, причиненный при исполнении ими трудовых обязанностей.

Характер вреда может быть различным и на вид ответственности не влияет.

Необходимо заметить, что основные и оборотные средства производства в исправительных учреждениях, а также средства индивидуальной и коллективной защиты привлекаемых к оплачиваемому труду осужденных должны соответствовать требованиям охраны труда, установленным в Российской Федерации.

При установлении факта работы на оборудовании со снятыми защитными приспособлениями, а также при умышленной порче средств индивидуальной защиты и

оборудования специалист по охране труда должен дополнительно оформить акт технической неисправности оборудования и выдать предписание начальнику цеха (участка) об устранении нарушения, выразившегося в несоответствии конструкции производственного оборудования требованиям, указанным в технической документации на техническое устройство [2].

В соответствии с пп. 6 п. 16 гл. III Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений (далее – ПВР ИУ) осужденные обязаны бережно относиться к имуществу исправительного учреждения [4].

Таким образом, самовольное снятие осужденными, привлекаемыми к труду, защитных кожухов с вращающихся и движущихся частей технологического оборудования можно квалифицировать как нарушение данного требования.

Для практических работников исправительных учреждений целесообразно разъяснить, если потребуется – то прописать в ведомственных методических рекомендациях, как правильно сделать ссылку на подпункт или абзац п. 16 гл. III ПВР ИУ при оформлении служебных документов. В ряде субъектов Российской Федерации сотрудники прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, при проверке служебных документов, требуют указывать конкретный подпункт пункта главы ПВР ИУ. В большинстве исправительных учреждений дополнительно к указанному пункту переписывают формулировку обязанности из приказа Минюста России.

За систематические нарушения требований охраны труда осужденный может быть отстранён от работы с технологическим оборудованием или переведён на другое место работы.

Для отстранения осужденного, допускающего систематические и грубые нарушения требований охраны труда на рабочем месте, от работы можно использовать формулировку «в связи с возможностью травмирования, так как непринятие мер может привести к травме самого осуждённого и окружающих лиц».

Во время исполнения осужденными трудовых обязанностей и причинения вреда в основном наступает ограниченная материальная ответственность.

Полная материальная ответственность наступает лишь в случае заключения с осужденным специального соглашения о такой ответственности. Полная материальная ответственность осужденных была возможна, например, когда осужденным разрешалось заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 243 ТК РФ материальная ответственность в полном размере наступает в случае причинения ущерба работником, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Ограниченная материальная ответственность наступает в объеме причиненного ущерба, но не свыше месячного заработка осужденного. При определении ущерба учитывается только прямой ущерб, исходя из балансовой стоимости поврежденного имущества с учетом его износа.

Для привлечения работника к материальной ответственности необходимо наличие таких условий как:

противоправность действий (бездействия) причинителя вреда;

виновность (в форме умысла или неосторожности) стороны в причинении ущерба;

причинная связь действия (бездействия) и последствия в виде причиненного ущерба.

В соответствии со ст. 238 ТК РФ работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. При этом неполученные доходы (упущенная выгода) с работника не взыскивается.

Прямой действительный ущерб, согласно ТК РФ, – это реальное уменьшение либо ухудшение состояния имеющегося имущества работодателя, а также имущества

третьих лиц в случае, если работодатель несет ответственность за него, влекущее излишние затраты для работодателя по восстановлению либо приобретению утраченного имущества.

В ст. 239 ТК РФ перечислены случаи возникновения ущерба, при наступлении которых материальная ответственность работника исключается вследствие:

наступления обстоятельств непреодолимой силы;

нормального хозяйственного риска;

крайней необходимости либо необходимой обороны;

неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

Необходимо учитывать, что возникающие между администрацией исправительного учреждения и осужденным к лишению свободы правоотношения носят специфический характер. Отношения, связанные с трудом осужденных к лишению свободы, трудовыми не являются, хотя опосредованно находятся в сфере действия ТК РФ [5].

Согласно ст. 247 ТК РФ до принятия решения о возмещении ущерба конкретными работниками на работодателе лежит обязанность по проведению проверки, в целях установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения. Для проведения такой проверки работодателем (начальником исправительного учреждения) может быть создана комиссия с включением в ее состав соответствующих специалистов. При этом в обязательном порядке должно быть истребовано у работника объяснение в письменной форме для установления причины возникновения ущерба.

Согласно разъяснению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации УИК РФ не предусматривает распространение на лиц, осужденных к лишению свободы норм трудового законодательства, регулирующих порядок заключения трудового договора, перевода на другую работу, расторжения трудового договора [6]. В связи с этим между исправительным учреждением и осужденным не возникают трудовые отношения, они не являются работодателем и работником соответственно.

По факту причинения осужденным при исполнении трудовых обязанностей материального ущерба исправительному учреждению проводится служебная проверка. Назначенными приказом по исправительному учреждению членами комиссии устанавливаются обстоятельства нанесения материального ущерба, стоимость утраченных основных средств производственного назначения, а также форма и степень вины осужденного и материально ответственного лица.

По результатам проверки, в случае установления виновного лица, осужденному предлагается добровольно возместить причиненный материальный ущерб.

В соответствии со ст. 572 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждения и органы УИС могут получать пожертвования в общепольных целях и по определенному назначению [1].

Граждане на основе добровольности имеют право на осуществление благотворительной деятельности [3]. Благотворительные пожертвования осуществляются в форме бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества. В исправительных учреждениях разрабатывается определенный порядок приема и распределения благотворительных пожертвований.

В случае несогласия осужденного возмещать остаточную стоимость поврежденного или утраченного имущества материалы служебной проверки направляются в Федеральный суд Российской Федерации.

Взысканная по решению суда с осужденного денежная сумма компенсации материального вреда, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, перечисляется администрацией казенного учреждения в доход государства.

В заключение можно сказать, что взысканная по решению суда компенсация материального вреда не может быть направлена администрацией исправительного учреждения на приобретение основных средств производства. Поэтому в практической

деятельности администрации исправительных учреждений стараются «не доводить дело» до судебной инстанции, а решить его на стадии досудебного урегулирования спорных правоотношений по факту причинения вреда осужденным при исполнении трудовых обязанностей.

Результаты нашего исследования представляют значительный интерес в первую очередь для сотрудников и работников, в должностные обязанности которых входит контроль за соблюдением в исправительных учреждениях требований охраны труда. Их можно использовать в образовательном процессе при преподавании учебной дисциплины «Охрана труда» по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации по должностным категориям «Сотрудники (работники), ответственные за охрану труда и технику безопасности», «Начальники инспекций по охране труда территориальных органов ФСИН России».

Анализ и изучение вопросов привлечения осужденных к материальной ответственности за нарушение требований охраны труда позволило предложить конкретные мероприятия по профилактике и снижению производственного травматизма, сохранению жизни и здоровья лиц, привлекаемых к обязательному оплачиваемому труду на производственных объектах исправительных учреждений.

### Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федер. закон РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.
2. Корякин Е. А. Ответственность осужденных за нарушения требований охраны труда в производственной деятельности исправительных учреждений [Текст]: аналитический материал / Е. А. Корякин. – Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2018. – 40 с.
3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) [Электр.ресурс]: федер. закон РФ от 11 авг. 1995 г. № 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений [Электр.ресурс]: приказ Минюста России от 16 дек. 2016 г. № 295 (ред. от 28.12.2017). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О разъяснении вопросов, связанных с применением норм трудового и уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, для изучения, доведения до подведомственных исправительных учреждений и руководства в практической деятельности [Электр.ресурс]: указание ФСИН России от 13 авг. 2015 г. № исх-05-51704 в территориальные органы. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
6. О рассмотрении письма ФСИН России от 18 июля 2014 года № 04-32654 по вопросам, связанным с оформлением трудовых книжек осужденным [Электр. ресурс]: письмо Министерства труда и социальной защиты Рос. Федерации от 18 авг. 2014 г. № 14-2/10/В-5159. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
7. О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 – 2026 годы)»: постановл. Правительства РФ от 06 апр. 2018 г. № 420 // Собрание законодательства РФ, 16.04.2018, № 16 (Часть II), ст. 2374.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон РФ от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
9. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электр.ресурс]: федер. закон РФ от 8 янв. 1997 г. № 1-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 8 января 2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Электронный ресурс: [сайт]. – URL: <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 09.10.2019).